



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, 98, с. Константиновка,
Константиновский район, Амурская область,
676980

22.03.2019 № 194-2019

Директору МАДОУ детский сад № 5
«Родничок»

Четверик И.М.

ул. Коммунальная, 3 с. Константиновка

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в сфере образования

Прокуратурой Константиновского района, в соответствии со ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ» проведена проверка МАДОУ детский сад № 5 «Родничок» на предмет соблюдения законодательства об образовании.

Согласно п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обеспечивает создание и ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии с ч. 1, подп. «и» п. 1 ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытость и доступность информации, в том числе, о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся).

Частью 2 ст. 29 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ определена информация, открытость и доступность которой должна быть обеспечена образовательной организацией.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ информация и документы, указанные в части второй настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной

АВ 022859

организации в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма её предоставления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 утверждены Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации (далее - Правила).

Во исполнение п. 3 Правил приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2014 № 785 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации (далее - Требования).

Вместе с тем, проверкой установлено, что в нарушение п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ, п. 3 Правил, п. 3 Требований официальный сайт в сети «Интернет» МАДОУ детский сад № 5 «Родничок» (<http://rodnichok.m1/>) по состоянию на 22.03.2019 недоступен.

Невозможность получения доступа к сайту МАДОУ детский сад № 5 «Родничок» указывает на отсутствие в сети «Интернет» сведений о деятельности МАДОУ детский сад № 5 «Родничок», перечень которых определён федеральным законодательством и изданными в его развитие нормативно-правовыми актами, не позволяет получить полную информацию о деятельности образовательного учреждения, объективные данные по программам обучения несовершеннолетних, их соответствии государственным образовательным стандартам, качестве образовательных процессов, принимаемых мерах по обеспечению безопасности лиц в нём обучающихся, а также не соответствует принципу открытости и доступности деятельности Вашего учреждения.

Статьёй 17 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Согласно статье 24 Конституции РФ сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из основных принципов государственной политики в сфере образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией является некоммерческая организация, осуществляющая на основании

лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Статья 152.1 ГК РФ гласит, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображён) допускаются только с согласия этого гражданина. Однако такое согласие не требуется согласно ч.1 ст.152.1 ГК РФ в случае если использования изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах, так согласно п.25 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 № 16 (ред. от 09.02.2012) «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (Далее – Пленум ВС РФ) к общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде.

Согласно п. 44 Пленума ВС РФ без согласия гражданина обнародование и использование его изображения допустимо в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 152.1 ГК РФ, то есть когда имеет место публичный интерес, в частности если такой гражданин является публичной фигурой (занимает государственную или муниципальную должность, играет существенную роль в общественной жизни в сфере политики, экономики, искусства, спорта или любой иной области), а обнародование и использование изображения осуществляется в связи с политической или общественной дискуссией или интерес к данному лицу является общественно значимым.

Вместе с тем согласие необходимо, если единственной целью обнародования и использования изображения лица является удовлетворение бытового интереса к его частной жизни либо извлечение прибыли.

Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения).

Поскольку в соответствии ч.1 ст. 64 Семейного кодекса родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами без специальных полномочий, согласие на размещение фотографий

детей на сайте образовательного учреждения его сотрудники должны получать у родителей.

При этом в силу ст. 64 Семейного кодекса РФ и ст. 28 ГК РФ, родители, являясь законными представителями своих детей (несовершеннолетних, не достигших 14-ти лет (малолетних), выступают в защиту их прав и интересов, и только они вправе совершать от их имени сделки.

Статьей 3 Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» установлено, что персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определённому или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Под обработкой персональных данных понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций), включая сбор, запись, накопление, хранение, распространение, предоставление, доступ к ним.

Кроме того, статьей 11 предусмотрено, что сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные) могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

С учётом изложенного, можно сделать вывод о том, что обнародование и использование изображения (фотографии) несовершеннолетнего может осуществляться только с согласия его родителей либо иных законных представителей (усыновителей или опекунов).

В ходе проведённой проверки установлено, что разрешения родителей несовершеннолетних на размещение фотоматериалов на официальном аккаунте социальной сети интернет <https://www.instagram.com> на официальной странице МАДОУ детский сад № 5 «Родничок» - madoudetskiisadrodnicok получено не было.

Кроме того, согласно п. 6.13 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 (ред. от 27.08.2015) «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (вместе с «СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...»), кровати должны соответствовать росту детей. Расстановка кроватей должна обеспечивать свободный проход детей между кроватями, кроватями и наружными стенами, кроватями и отопительными приборами.

Проведённой проверкой установлено, что в младшей группе МАДОУ детский сад № 5 «Родничок» детские кровати расположены вплотную к наружным стенам, проход между стеной и кроватями отсутствует.

Данное нарушение стало возможным в силу ненадлежащего исполнения сотрудниками МАДОУ детский сад № 5 «Родничок», ответственными за данное направление деятельности, своих должностных обязанностей, и ненадлежащего ведомственного контроля со стороны руководства МАДОУ детский сад № 5 «Родничок».

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Константиновского района.
2. О дате и месте рассмотрения представления своевременно уведомить прокурора Константиновского района.
3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства (копию распоряжения приложить).
5. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Одновременно предупреждаю об административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора района

В.Е. Салоутин

